

Pozivom na članak 42. „Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ („Narodne novine“ broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07 i 125/08) i članka 49. „Statuta Grada Supetra“ („Službeni glasnik Grada Supetra“ broj 09/09) Gradonačelnik Grada Supetra, donosi ovu

ODLUKU

I

Obustavlja se od primjene „Odluka o izmjeni Odluke o osnutku Komunalnog društva „Grad“ d.o.o. Supetar“ i rješenje o imenovanju članova Skupštine K.D. „Grad“ d.o.o. donesene na sjednici Gradskog vijeća Grada Supetra dana 02. studenoga 2009. godine i objavljenih u „Službenom glasniku Grada Supetra“ broj 12/09 od 10. studenoga 2009. godine, kojim aktima je povrijeđen „Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ i „Zakon o trgovačkim društvima“.

II

Traži se od Gradskog vijeća Grada Supetra da u roku od 15 dana od dana objave ove Odluke, ukloni uočene nedostatke i nezakonitosti koje su nastale donošenjem pobijanih akata i uskladi sa Zakonom.

Obrazloženje

Pobijanom se „Odlukom o izmjeni Odluke o osnutku K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar“ u članku 1. mijenja dosadašnji saziv članstva Skupštine Društva na način, da osnivač utvrđuje da Skupštinu Društva čini 6 (šest) članova od kojih Gradsko vijeće Grada Supetra imenuje 5, a jednog člana kao predstavnika zaposlenika imenuje K. D. „Grad“ d.o.o.

U razlozima podnesenog prijedloga predlagatelja predsjednika Gradskog vijeća Grada Supetra navodi se da se dosadašnji

saziv Skupštine K.D. „Grad“ d.o.o. mijenja iz razloga, što je došlo do ukidanja tijela Gradskog poglavarstva Grada Supetra čiji su svi članovi činili njen saziv, pored ostalih imenovanih, pa im zbog toga prestaje članstvo u Skupštini. Pored toga, a temeljem mišljenja Ministarstva uprave RH pod brojem klasa:023-01/09-01/283 urbroj:515-01-09-2 od 21. rujna 2009. godine u kojem se navodi „....da je imenovanje članova Skupština trgovačkih društva u vlasništvu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u isključivoj nadležnosti predstavničkog tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u čijem su vlasništvu, kao i da je to potrebno utvrditi Statutom jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, podnosi navedeni prijedlog Odluke na raspravljanje i odlučivanje Gradskom vijeću Grada Supetra.

Uvrštenjem navedenog prijedloga Odluke pod točkom AD 3. jednoglasno usvojenog dnevnog reda sjednice Gradskog vijeća Grada Supetra održane dana 02. studenoga 2009. godine, te nakon provedene rasprave i obavljenog glasovanja isti prijedlog odluke je Gradsko vijeće usvojilo u neizmijenjenom sadržaju s rezultatom 8 glasova ZA i 5 glasova PROTIV. Neposredno nakon donesene navedene Odluke, a po prethodno iznesenom prijedlogu Komisije za izbor i imenovanje je obavljeno glasovanje o kandidatima za članove Skupštine, koje je Gradsko vijeće nakon obavljenog pojedinačnog razmatranja o kandidatima i glasovanja usvojilo s rezultatom 8 glasova ZA i 5 glasova PROTIV.

Međutim, još u samom tijeku trajanja rasprave i glasovanja o navedenom prijedlogu Odluke predlagatelja predsjednika Gradskog vijeća grada Supetra, je gradonačelnik Grada Supetra Dinko Hrzić argumentirano i pozivom na važeće zakonske odredbe više zakona upozoravao na protuzakonitost sadržaja

donesene odluke, kao što je to obrazložio i u svom pismenom obrazloženju podijeljenog vijećnicima.

DOKAZ: dnevni red sjednice koji je jednoglasno usvojen s priložima za raspravu pod točkom AD 3. pismeno obrazloženje gradonačelnika Grada supetra o razlozima protuzakonitosti podnesenog prijedloga predlagatelja Gradskog vijeća Grada Supetra

U svom usmenom obrazloženju je na samoj sjednici gradonačelnik naveo, da mišljenje Ministarstva uprave RH od 21. rujna 2009. godine nije pravno obvezujuće, niti može biti izvor prava da bi se na njega pozivalo, njime se jednostrano ignoriraju odredbe raznih važećih zakona te time neposredno izabranim gradonačelnicima bitno ograničuju ovlasti dodijeljene im nizom citiranih posebnih zakona. Mišljenje nadležnog Ministarstva je samo njegovo, neobavezno ni za koga koji primjenjuje Zakon pismeno tumačenje o nadležnosti za imenovanje članova Skupština trgovačkih društava u suvlasništvu više jedinica lokalne samouprave, ali to samo pod pretpostavkom da je već u osnivačkom aktu Društva određen saziv i broj članova, jer ima više osnivača koji ulažu svoje temeljne uloge u ostvarivanju zajedničkog cilja. Međutim i to je dvojbeno, jer svako autentično tumačenje zakona, pa i „Zakona o Trgovačkim društvima“ i „Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ zakonito daje samo Hrvatski sabor koji ih je i donio, a ne državna upravna tijela.

U konkretnom slučaju se traži odgovor na pitanje, tko čini saziv i član je Skupštine trgovačkog društva ograničene odgovornosti koje je osnovano i u vlasništvu je u cijelosti jednog osnivača, kao što je to u ovom slučaju tj. slučaju osnutka K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar, odnosno tko zastupa osnivača grad

Supetar u svojstvu člana u Skupštini Društva.

Naime, rješenjem Trgovačkog suda u Splitu pod brojem Tt-96/518-2 od 18. listopada 1996. godine je izvršen upis subjekta upisa društva ograničene odgovornosti K.D. „Grad“ Supetar d.o.o. osnovanog pozivom na odredbe članka 4. stavak 1. točka 1. „Zakona o komunalnom gospodarstvu“ („Narodne novine“ broj 36/95), odlukom predstavničkog tijela u to vrijeme Općine Supetar na sjednici Općinskog vijeća Općine Supetar održane dana 05. listopada 1995. godine. Iz osnivačkog dokumenta je vidljivo, da jedini osnivač i vlasnik temeljnog kapitala društva je Općina Supetar, odnosno danas njegov pravni slijednik Grad Supetar.

DOKAZ: Rješenje Trgovačkog suda u Splitu pod brojem Tt-96/518-2 od 18. listopada

1996. godine

Odluka o osnutku K.D. „Grad“ d.o.o. objavljena u „Službenom glasniku Općine

Supetar“ broj 04/95)

Dakle, Grad Supetar je svoj temeljni ulog u vrijednosti vlastitih nekretnina i pokretnina po osnivačkoj odluci uložio s ciljem obavljanja dozvoljene djelatnosti komunalnih poslova, osnutkom dioničkog društva ograničene odgovornosti, kao njegov jedini osnivač (članak 387. „Zakona o Trgovačkim društvima“). Nema drugih fizičkih ili pravnih osoba koji su ulagali svoje temeljne uloge u kapital tako osnovanog društva, a koji bi po toj osnovi imali svojstvo osnivača i stekli članstvo u Društvu. Ako nema, i nisu osnivači društva ne mogu po Zakonu niti imati svoje predstavnike u Skupštini društva.

Člankom 440. „Zakona o trgovačkim društvima“ (NN 107/07 proć.tekst) propisano je da članovi društva u skupštini donose odluke na koje su ovlašteni zakonom i Društenim ugovorom, a

stavkom 3. istog članka propisano je da ako sve poslove udjele u društvu drži samo jedan član ili uz njega i društvo, on mora bez odgađanja po donošenju odluke o tom sastaviti zapisnik i potpisati ga. U konkretnom slučaju osnutka K.D. „Grad“ d.o.o., jedini član društva i vlasnik svih poslovnih udjela u tom društvu je Grad Supetar. Grad je jedinica lokalne samouprave i ima pravnu osobnost priznatu zakonom. Prema tome, skupštinu društva, čini jedan član Društva, a to je Grad Supetar. U smislu odredbe članka 440. „Zakona o trgovačkim društvima“ koji predstavlja prisilni propis, skupštinu društva mogu sačinjavati jedino članovi društva, a ne i treće osobe koje to nisu. Dakle, zaključuje se, skupštinu društva s ograničenom odgovornošću koja ima jednog člana društva čini upravo taj član društva i nitko drugi. U konkretnom slučaju član društva je Grad Supetar,

te nije moguće da član društva bude Gradsko vijeće Grada Supetra (ono niti nema pravnu sposobnost a niti članovi gradskog vijeća mogu po toj svojoj funkciji biti članovi Skupštine Društva. Ako je Grad Supetar jedini član društva, sljedeće pitanje važno za odlučivanje u predmetu je, tko je ovlašten zastupati člana društva – u ovom slučaju Grad Supetar. Na temelju odredbe članka 42. stavak 1. „Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalno) samoupravi“ određeno je da grad kao jedinicu lokalne samouprave zastupa gradonačelnik odnosno zamjenik koji ga zamjenjuje u slučaju dulje odsutnosti ili zbog drugih razloga spriječenosti. Stoga u konkretnom slučaju kao skupština društva može odlučivati isključivo osoba ovlaštena za zastupanje člana društva, a to je gradonačelnik, odnosno eventualno osoba koju bi on opunomoćio.

Članak 35.st.2. „Zakona o vlasništvu i drugim stvarnim pravima“ (NN 38/09 proć.tekst), određuje cit: „Stvarima u RH raspolaže, upravlja i koristi se Vlada RH ili od nje ovlašteno tijelo, ako posebnim

zakonom nije drugačije određeno. Ovlaсти za raspolaganje, upravljanje i korištenje stvarima u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave imaju tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave određena propisom o ustrojstvu lokalne i područne (regionalne) samouprave, osim ako posebnim zakonom nije drugačije određeno.“

„Zakonom o lokalnoj upravi i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ (NN 125/08 proć.tekst), članak 48.st.4. određeno je cit: „Općinski načelnik, gradonačelnik odnosno župan upravlja nekretninama i pokretninama u vlasništvu jedinica lokalne odnosno područne (regionalne) samouprave, kao i o njezinim prihodima u skladu sa zakonom i statutom.“

Temeljem izričite zakonske odredbe članka 42.st.1. i 2. Gradonačelnik zastupa grad, te je za svoj rad odgovoran središnjim tijelima državne uprave za obavljanje poslova državne uprave prenijetih u djelokrugu tijela grada.

Dakle, iz samog ZV-a, te „Zakona o lokalnoj upravi i područnoj (regionalnoj) samoupravi“ (NN 125/08), je razvidno da upravljanje, korištenje i raspolaganje nekretninama u vlasništvu Grada Supetra je ovlaštenje izvršnog, a ne predstavničkog tijela, pa samim time i donošenje odluka o pokretanju ili stupanju u bilo kakav postupak vezan za stvari (pokretnine i nekretnine) u vlasništvu Grada spada u nadležnost Gradonačelnika.

Odluka vijeća o osnutku KD „Grad“ d.o.o. u članku 1. i 2. je protuzakonita, iz razloga što je odredbom članka 1. stavka 3. „Zakona o ustanova“ (NN 76/93, 29/97, 47/99 i 35/08) određeno cit: „Na pravnu osobu koja djelatnost iz stavka 2. ovoga članka obavlja radi stjecanja dobiti primjenjuju se propisi i zakoni o trgovačkim društvima“.

I u odnosu na ustanove i javne ustanove koje obavljaju djelatnost radi stjecanja dobiti primjenjuju se odredbe ZLUS i Zakona o trgovačkim društvima.

Konačno, nezakonita je i u suprotnosti sa odredbama važećeg „Zakona o trgovačkim društvima“ odredba članka 1. „Odluke o izmjeni Odluke o osnutku K.D. „Grad“ d.o.o., Supetar“, kojom se utvrđuje broj i saziv članstva skupštine Društva, kao i predlagača koji imenuje članove a nisu osnivači niti imaju temeljne udjele u temeljnom kapitalu dioničkog društva. Samim time je nezakonito i Rješenje gradskog vijeća Grada Supetra kojim imenuje svoje članove Skupštine u K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar, jer su imenovani od nenadležnog tijela.

S obzirom na okolnost da je Komunalno društvo „Grad“ d.o.o. Supetar osnovano temeljem ranije navedenog osnivačkog dokumenta iz 1995. godine i glasom istog upisano u sudski registar, to svaki drugi upis koji bi se trebao provesti, a zasniva se na odluci nepravilno sastavljene skupštine, u kojoj su članovi i treće osobe a ne isključivo osnivači, nadležni registarski Trgovački sud će takav zahtjev za upis zakonito odbiti i neće ga provesti jer je upis protivan važećim propisima. I to ne samo pozivom na odredbe „Zakona o trgovačkim društvima“ i „Pravilnika o načinu upisa u sudski registar“ („Narodne novine“ broj 134/07), već naročito pozivom na odredbe članka 42. stavak 1. „Zakona o područnoj i lokalnoj (regionalnoj) samoupravi“ u kojem je propisano, tko je ovlašteni zastupnik Grada Supetra kao jedinog člana i isključivog vlasnika svih sredstava uložениh u temeljni kapital K.D. „Grada“ d.o.o. Supetar.

S obzirom na sve napred navedene nezakonitosti koje su nastale donošenjem pobijane „Odluke o izmjeni Odluke o osnutku K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar, a Grad Supetar je tijelo javne vlasti koji je u svim aspektima svog djelovanja dužan poštivati ustav RH i zakone, te jasno i nedvojbeno postupati u radu svojih tijela, posebno prigodom donošenja općih akata, Gradsko vijeće ne može postaviti političku volju iznad načela zaštite prava građana i zaštite javnog interesa, već je obvezatno primjenjivati načelo efikasnosti i osnovno načelo zakonitosti.

Konačno se traži da Gradsko vijeće Grada Supetra otkloni uočene nedostatke i nezakonitosti ugrađene u „Odluci o izmjeni Odluke o osnutku K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar“, a sastojе se u ovlaštenju za imenovanje članova društva i broju članova Skupštine K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar, te poništi Rješenje o imenovanju članova Skupštine K.D. „Grad“ d.o.o. Supetar imenovanih od Gradskog vijeća Grada Supetra na 4. sjednici održanoj dana 02. studenoga 2009. godine.

KLASA:363-01/09-01/09

URBROJ:2104/1-01-01/1-09-03

Supetar, 16. studeni 2009.

GRADONAČELNIK
Dinko Hržić, oecc. v.r.

IZDAVAČ: GRAD SUPETAR – SPLITSKO-DALMATINSKA ŽUPANIJA
GLAVNI I ODGOVORNI UREDNIK: dipl. prav. Sergij Rendić
TEHNIČKI UREDNIK: Irena Derado